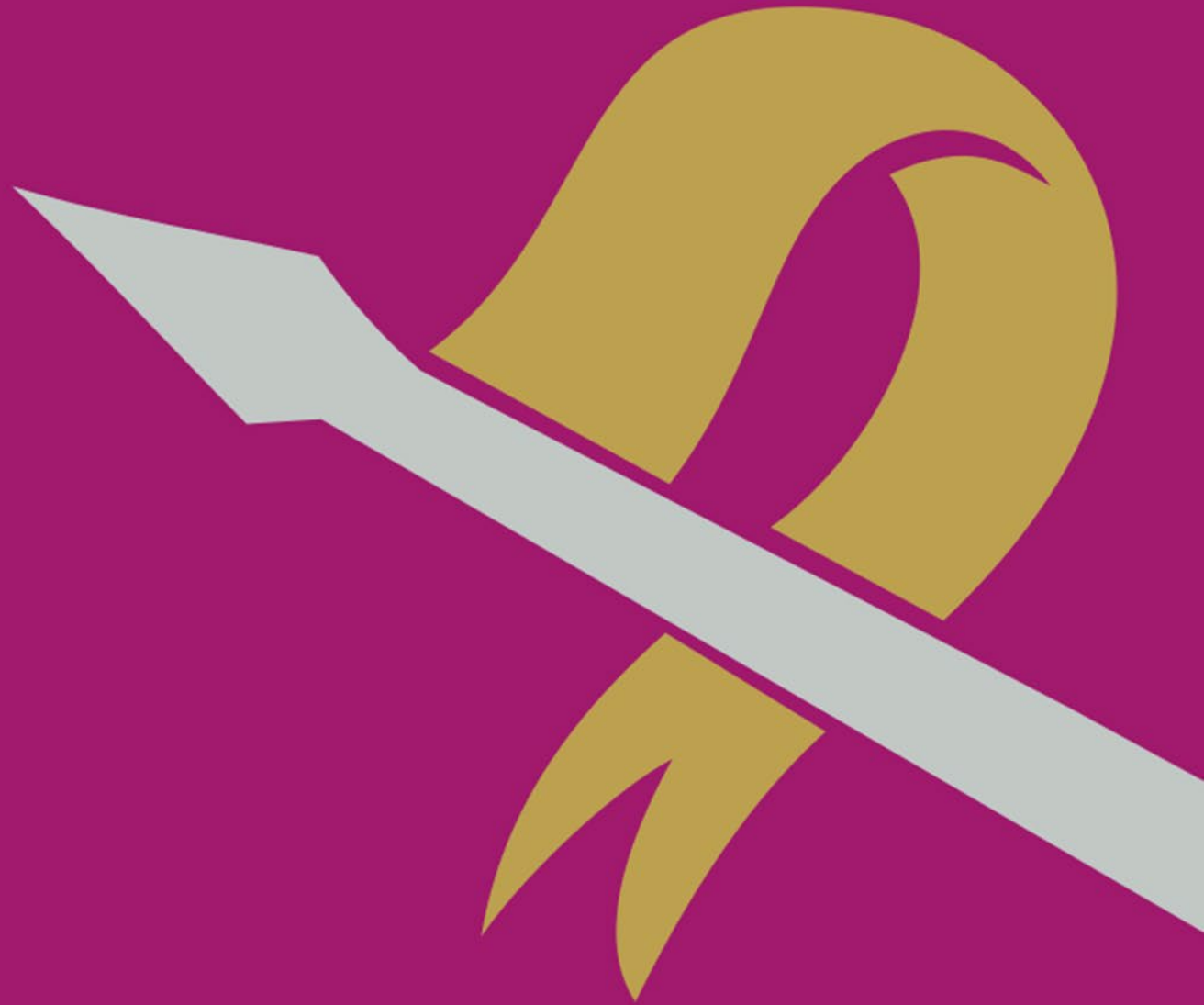




Palveluverkkoselvitys 2025
Opetus ja varhaiskasvatus

Johdanto ja
tausta



Raahen kaupunkistrategiasta



Tasapainoinen talous:

- Kaupunkimme menestymisen edellytyksenä on, että talous on pitkällä aikavälillä jatkuvasti ylijäämäinen ja velkamäärä on valtakunnallisella keskitasolla.

(Raahen kaupungin velkamäärä vuoden 2024 tilinpäätöksessä oli 144,7 milj. euroa, mikä tarkoittaa 6 137 €/asukas. Kun Manner-Suomen lainamäärä asukasta kohden oli 3 441 €/asukas, on Raahen asukaskohtainen velkamäärä 1,8 -kertainen.)
- Varmistamme tulevaisuuden menestyksen hillitsemällä menojen kasvua ja panostamalla elinvoimaisuuteen.
- Seuraamme ja suunnittelemme taloutta ennakoivasti

Tavoite:

- Raahen kaupungin talous on kestävästi tasapainoinen.

Osatavoitteet:

- Suunnittelemme ja toimimme pitkäjänteisesti talouden tasapainottamiseksi.
- Huolehdimme elinvoimaisuudesta ja varmistamme tulovirtojen riittävyyden.
- Toimimme aktiivisesti, jotta asukasmäärä, työpaikat ja työllisyys, yritystoiminta sekä asukasrakenne kehittyvät positiivisesti.
- Tarkistamme tarvittaessa verojen, taksojen ja maksujen tasoa
- Raamitamme käyttötalouden menot tulojen sisälle.
- Pidämme kaupungin vuotuiset investoinnit keskimäärin poistojen suuruisina.
- Varaudumme alueellisiin ja valtakunnallisiin muutoksiin olemalla mukana suunnittelussa ja toteutuksessa.

Taloussuunnitelma 2026-2028 1/2

ulkoiset + sisäiset		raami				
Tuloslaskelma: (1 000 €)		TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
indeksi	Tulot, kaikki		0,00 %	0,00 %	1,00 %	1,00 %
	Myyntitulot	13 791	17 382	17 528	17 703	17 880
	Maksutulot	1 410	997	1 410	1 424	1 438
	Tuet ja avustukset	2 875	1 544	2 627	2 653	2 680
	Vuokratulot	9 222	8 987	7 636	7 712	7 789
	Muut toimintatulot	879	495	679	686	693
	Toimintatulot yhteensä	28 177	29 405	29 880	30 179	30 481
	Valmistus omaan käyttöön	396	401	400	400	400
indeksi	Henkilöstömenot		2,00 %	0,00 %	2,00 %	2,00 %
indeksi	Palvelujen ostot		1,50 %	0,00 %	0,00 %	1,00 %
indeksi	Aineet, tarvikkeet ja tavarat		1,50 %	0,00 %	0,00 %	1,00 %
indeksi	Avustukset		0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
indeksi	Vuokramenot		1,50 %	0,00 %	0,00 %	1,00 %
indeksi	Muut toimintamenot		1,50 %	0,00 %	0,00 %	1,00 %
	Henkilöstömenot	-52 013	-58 193	-58 007	-59 167	-60 350
	Palvelujen ostot	-25 576	-28 173	-28 014	-28 014	-28 294
	Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-7 624	-8 645	-8 481	-8 481	-8 566
	Avustukset	-3 797	-6 518	-6 518	-6 518	-6 518
	Vuokramenot	-7 290	-7 746	-7 693	-7 693	-7 770
	Muut toimintamenot	-297	-575	-566	-566	-572
	Toimintamenot yhteensä	-96 597	-109 850	-109 279	-110 439	-112 070
	Toimintakate	-68 024	-80 044	-78 999	-79 860	-81 189

Taloussuunnitelma 2026-2028 2/2

Toimintakate	-68 024	-80 044	-78 999	-79 860	-81 189	
Verotulot	66 403	68 445	63 718	65 156	67 176	
Valtionosuudet	22 950	18 121	15 589	16 000	16 000	
Rahoitustulot- ja menot, netto	848	2 935	2 900	1 755	1 975	
<i>Korkotulot</i>	1 510	1 625	970	915	865	
<i>Muut rahoitustulot</i>	4 195	4 290	4 320	4 300	4 255	
<i>Korkomenot</i>	-3 842	-2 950	-2 360	-3 430	-3 115	
<i>Muut rahoitusmenot</i>	-1 015	-30	-30	-30	-30	
Vuosikate	22 177	9 457	3 208	3 051	3 962	10 220
Poistot	-8 018	-8 050	-7 155	-7 155	-7 155	
Satunnaiset totot	701					
Tilikauden tulos	14 860	1 407	-3 947	-4 104	-3 193	
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	-789		284	284	284	
Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)	1 000		0	0	0	
Tilikauden tulos, yli-/alijäämä	15 071	1 407	-3 663	-4 104	-3 193	yht.3v. -10 961
Kertynyt ylijäämä taseella	40 349	41 756	38 093	33 989	30 795	

Tasapainottamistoimenpiteet;

- Nykyiset, sisältyvät jo tulokseen

- Uusia toimenpidevaihtoehtoja

1) Koulu- ja päiväkotiverkkoratkaisut			354	904	1 009	2 267
2) Kiinteistöverokorotukset			1 900	1 900	1 900	5 700
3) Tuloveroprosentin korotus 0,2 yks.			1 060	1 060	1 060	3 180
= uusien toimenpiteiden vaikutus			3 314	3 864	3 969	11 147

Tilikauden tulos uusien toimenpidevaihtojen jälkeen	-349	-240	776	yht. 3 v.	186	
Kertynyt ylijäämä taseella		41 407	41 167	41 942		

Väestökehitys ja niiden vaikutukset



Lapsimäärän vaikutus valtionosuuksiin vuonna 2025

Taulukossa ikärakenteen perusteella maksettavat valtionosuudet, joista vähennetään kunnan asukaskohtainen omarahoitusosuus, joka on 1.467,53 euroa vuonna 2025.

Huomioitavaa, että 18-64 ikäryhmä tuli mukaan työllisyydenhoidon siirryttyä kuntien vastuulle.

Ikärakenne	<i>määrä</i>	<i>perushinta</i>	<i>euroa</i>
0-5-vuotiaat	1 144	8 449,95	9 666 743
6-vuotiaat	257	8 975,60	2 306 729
7-12-vuotiaat	1 841	7 564,89	13 926 962
13-15-vuotiaat	1 038	12 944,95	13 436 858
16 vuotta täyttäneet	19 517	66,14	1 290 854
18-64-vuotiaat	12 233	83,48	1 021 211
Ikärakenne yhteensä:	23 797		41 649 358

Lasten määrän vähentyessä kunnan on kyettävä suhteuttamaan palveluverkkonsa vastaamaan tarvetta.
Kaupungilla ei ole varaa nykyisiin palvelurakenteisiin.

RAAHE

Koulu	1. lk			1.-2. lk			2. lk			2.-3. lk			3. lk			3.-4. lk			4. lk			4.-5. lk			5. lk			5.-6. lk			6. lk				2.-5. lk			Opp.	Lk.	ka
	A	B	C				A	B	C				A	B	C				A	B	C				A	B	C	D			Yht. 1-6	kpl	opp./lk							
Antinkangas	19	21					19	18	19				17	17	17				25	24					20	18	21			28	26			309	15	20,60				
Haapajoki	10						16						14						18						17					18				93	6	15,50				
Harakkamäki	17						15	16					24						21						19					26				138	7	19,71				
Honganpalo	11						15						18						13						20			8	6	18				109	7	15,57				
Jokela				7	9										11	11									13					13				64	4	16,00				
Keskuskoulu	23						16						24						25						21					15	18			142	7	20,29				
Koivuluoto	18	15					21	11					19	16					26	15					22	18				22	16			219	12	18,25				
Oikijoki				8	9										5	11												8	6					47	3	15,67				
Pattanen	22						23						14	15					22						26					23				145	7	20,71				
Tikkala				10	5										13	9									14					16				67	4	16,75				
Vihanti	13						20						16						22						13	15				21				120	7	17,14				
Luokat 1 - 6 yht.																																				1453	79	18,39		
Koulu	7. lk							8. lk							9. lk																	Opp.	Lk.	ka						
	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G											Yht. 7-9	kpl	opp./lk						
Pattanen	21	22	21	21	19			20	22	23	21	21			22	23	25	23														304	14	21,71						
Merikatu	20	24	24	23				19	21	23	21				18	17	16	22			18											266	13	20,46						
Saloinen	19	23	23	18				17	15	19	22				18	19	22	18														233	12	19,42						
Vihanti	24							18	17						12	12																83	5	16,60						
Luokat 7 - 9 yht.																																				886	44	20,14		
ERITYISLUOKAT																																				Opp.	Lk.	ka		
Antinkangas H																																		28	3	9,33				
Antinkangas S																																		29	4	7,25				
Keskuskoulu																																		7	1	7,00				
Koivuluoto																																		20	2	10,00				
Merikatu																																		29	3	9,67				
Pattanen																																		69	8	8,63				
Saloinen																																		18	2	9,00				
Vihanti																																		32	4	8,00				
Erit. luokat 1 - 9																																				232	27	8,59		
JOPOT	7. lk		8. lk		9. lk																															Opp.	Lk.	ka		
Merikatu																																				10	1	10,00		
Saloinen																																				9	1	9,00		
Pattanen																																				10	1	10,00		
Vihanti																																				7	1	7,00		
JOPOT yht.																																				36	4	9,00		
PIENRYHMÄ (y.op)	1. lk	2. lk	3. lk	4. lk	5. lk	6. lk																					Opp.	Lk.	ka											
Antinkangas																											4	1	4,00											
Haapajoki																											6	1	6,00											
Harakkamäki																											5	1	5,00											
Honganpalo																											5	1	5,00											
Keskuskoulu																											6	1	6,00											
Koivuluoto																											5	1	5,00											
Vihanti																											6	1	6,00											
Pienryhmä yht.																																				37	7	5,29		
Valmistava																																				Opp.	Lk.	ka		
Koivuluoto	14	11	8																								33	3	11,00											
Keskuskoulu	11																										11	1	11,00											
Antinkangas	1																										1	1	1,00											
Merikatu	10																										10	1	10,00											
Valmistava yhtt.																																				55	5	11,00		
Ä ikuisten perusopetus																																				Opp.	Lk.	ka		
Saloinen	12																										12	1	12,00											
Ä ikuisten perusopetus yht.																																				12	1	12,00		

Oppilasmäärien kehittyminen / pohjoinen

Kodin ulkopuolelle sijoitettujen lasten määrä voi vaikuttaa yksittäisten ikäluokkien lasten määrään nopeallakin aikataululla, eli tätä ei voi täysin ennakoida

- Muista kunnista Raaheen sijoitetut
- Raahessa kodin ulkopuolelle sijoitetut
- Raahesta muihin kuntiin sijoitetut.

Vastaanottokeskukseen muuttavien lasten määrä vaikuttaa yksittäisten ikäluokkien lasten määrään nopeallakin aikataululla lähinnä keskustan alueella.

Tilanne 29.9.2025

	s. 2019	s.2020	s.2021	s.2022	s.2023	s.2024	
koulun aloitus	2026	2027	2028	2029	2030	2031	lv. 2031-32
Harakkamäki	24	19	29	7	14	19	112
Jokela	8	7	3	9	8	6	41
Olkijoki	4	7	3	5	5	3	27
Pattanen	15	20	18	17	22	13	105
yht.	51	53	53	38	49	41	285

Tulevien koululaisten tuen tarpeita ei vielä tiedetä. Voi olla, että osa tarvitsee erityisluokka- tai pienluokkapaikan, jolloin yleisopetuksen oppilasmäärä on pienempi.

Oppilasmäärien kehittyminen / eteläinen

Kodin ulkopuolelle sijoitettujen lasten määrä voi vaikuttaa yksittäisten ikäluokkien lasten määrään nopeallakin aikataululla, eli tätä ei voi täysin ennakoida

- Muista kunnista Raaheen sijoitetut
- Raahessa kodin ulkopuolelle sijoitetut
- Raahesta muihin kuntiin sijoitetut.

Vastaanottokeskukseen muuttavien lasten määrä vaikuttaa yksittäisten ikäluokkien lasten määrään nopeallakin aikataululla lähinnä keskustan alueella.

Tilanne 29.9.2025

	s. 2019	s.2020	s.2021	s.2022	s.2023	s.2024	
koulun aloitus	2026	2027	2028	2029	2030	2031	lv. 2031-32
Haapajoki	13	13	12	8	10	7	63
Honganpalo	17	19	9	14	5	12	76
Tikkala	5	3	5	7	3	3	26
yht.	35	35	26	29	18	22	165

Tulevien koululaisten tuen tarpeita ei vielä tiedetä. Voi olla, että osa tarvitsee erityisluokka- tai pienluokkapaikan, jolloin yleisopetuksen oppilasmäärä on pienempi.

Oppilasmäärien kehittyminen / keskusta

Kodin ulkopuolelle sijoitettujen lasten määrä voi vaikuttaa yksittäisten ikäluokkien lasten määrään nopeallakin aikataululla, eli tätä ei voi täysin ennakoida

- Muista kunnista Raaheen sijoitetut
- Raahessa kodin ulkopuolelle sijoitetut
- Raahesta muihin kuntiin sijoitetut.

Vastaanottokeskukseen muuttavien lasten määrä vaikuttaa yksittäisten ikäluokkien lasten määrään nopeallakin aikataululla lähinnä keskustan alueella.

Tilanne 29.9.2025							
	s. 2019	s.2020	s.2021	s.2022	s.2023	s.2024	
koulun aloitus	2026	2027	2028	2029	2030	2031	lv. 2031-32
Antinkangas	44	41	34	37	37	27	220
Keskuskoulu	18	22	25	17	16	19	117
Koivuluoto /Kampus	20	12	13	11	14	14	84
Koivuluoto / Ollinsaari	19	16	20	17	14	18	104
							525

Tulevien koululaisten tuen tarpeita ei vielä tiedetä. Voi olla, että osa tarvitsee erityisluokka- tai pienluokkapaikan, jolloin yleisopetuksen oppilasmäärä on pienempi.

Varhaiskasvatus 5-10 vuoden päästä

- Inspiralla teetetyn selvityksen mukaan (syksy 2023) varhaiskasvatusikäisten lasten määrä pienenee vuoteen 2033 mennessä noin 440 lapsella (-31%).
- Ennusteen toteutuminen lapsimäärien suhteen tarkoittaisi, että varhaiskasvatuspaikkoja tarvittaisiin 10 vuoden kuluttua enää n. 600. Tällä hetkellä paikkoja 944.
- Henkilöstötarve tulee 10 vuoden kuluessa vähenemään, vaikka huomioitaisiin myös mahdollinen lisäresursoinnin tarpeen lisääntyminen ryhmissä.
- Mahdotonta ennustaa tarkasti, missä vaiheessa syntyneet lapset tulevat varhaiskasvatuksen piiriin.

Nassikoiden lapsimäärät

Syyskuun lapsitilanne Nassikoilla: lapsia kirjoilla 12 kpl (joista 3 kpl alle 3v. (30.9.2025 otos Daisysta)

Lapsia
yhteensä:

Läsnä:

9	9	9	10	6			8	7	7	10	11			8	9	12	12	8			11	11	10	9	9			12	11
4	4	4	5	9			5	6	7	3	2			5	4	1	1	6			1	1	2	3	3				1

Poissa:

Elokuun lapsitilanne Nassikoilla: lapsia kirjoilla 12 kpl

Lapsia
yhteensä:

Läsnä:

			5	7	6	6	6			8	8	7	8	7			8	9	9	7	5			8	6	8	10	9		
12			7	5	6	6	6			4	4	5	4	5			5	4	4	6	8			4	6	4	2	3		

Poissa:

Lokakuussa saman verran lapsia kirjoilla, kuin syyskuussa.

Kesälän lapsimäärät

Syyskuun lapsitilanne Kesälässä: lapsia kirjoilla 16 kpl (30.9.2025 otos Daisysta)

Lapsia
yhteensä:

Läsnä:

9	13	10	11	10			10	14	13	13	6			6	12	14	16	6			8	10	11	12	9			5	10
5	3	5	5	8			5	2	2	3	9			9	4	1		10			8	6	5	4	9			10	6

Poissa:

Elokuun lapsitilanne Kesälässä: lapsia kirjoilla 14 kpl

Lapsia
yhteensä:

Läsnä:

			8	7	9	11	7			7	7	10	12	7			8	9	13	12	7			7	9	11	11	8		
12			7	9	7	7	9			7	9	3	4	7			6	4	2	3	6			5	5	3	3	6		

Poissa:

* Lokakuussa lapsia tämänhetkisen tiedon mukaan 17 kpl (heistä 6 kpl alle 3v.)

Vekkulan lapsimäärät

Elokuun läsnäolopäiväkirja

Lapsia
yhteensä:

Läsnä:				4	4	4	7	7			8	7	8	8	5			8	7	9	7	6			8	7	10	8	6		
Poissa:	12			9	9	9	6	6			5	6	5	4	7			5	6	4	6	7			4	6	3	5	7		

Syyskuun läsnäolopäiväkirja

Lapsia
yhteensä:

Läsnä:	7	11	13	8	7			8	9	11	10	7			8	10	8	8	7			8	7	8	8	6			9	
Poissa:	6	2		5	6			5	4	2	3	6			5	3	5	5	6			5	6	5	3	5			1	2

Elokuussa lapsia kirjoilla 15.

Syyskuussa lapsia kirjoilla 13.

Lokakuussa lapsia kirjoilla 11.

Marraskuussa lapsia tämän hetken paikkavarauksilla tulee olemaan kirjoilla 9.



Palveluverkon kehitystarpeet ja nykytila

Tarpeet palveluverkkoselvitykselle

- Koska lapsimäärät laskevat merkittävästi, talouden näkökulmasta kaupungilla on suuret haasteet palveluverkon ylläpidossa.
- Valtionosuudet ja verotulot vähenevät – käytettävissä oleva määräraha on koko ajan pienempi myös varhaiskasvatuksen ja opetuksen järjestämisessä.
- Kaikki mahdollinen säästö nykyisellä rakenteella on jo tehty, vain rakenteellisilla muutoksilla voidaan taata nykytasoinen laatuinen perusopetus.
- Esitetyillä ratkaisuilla ei edelleenkään muodostu suuryksiköitä.
- Lapsimäärät vähenevät tasaisesti, mistään eivät lapset lopu kokonaan kerralla -> kaikilla olemassa olevilla kouluilla ja varhaiskasvatuksen yksiköissä on tarjottava yhdenvertainen opetus ja oppimisen tuki.
- Nykyisen kaltainen pirstaleinen verkko tuo toiminnallisia haasteita, kun oppilasmäärä vähenee.

Haasteet palveluverkon ylläpidossa

- Lapsimäärän väheneminen vähentää valtionosuuksia, asukasmäärän väheneminen verotuloja.
- Kaupungin tulot eivät riitä nykyisen palveluverkon ylläpitämiseen.
 - Halutaanko kaupunkilaisille tarjota laatua vai määrää? Molempiin ei ole varaa.
 - Useita kouluja nykyistä paljon heikommalla palvelutasolla vai harvempi palveluverkko nykyisellä palvelutasolla.
- Vaihtoehdot:
 - **Supistaa**
 - Tarkoittaa käytännössä koulujen yhdistämistä. Jäljelle jäävissä kouluissa kyetään säilyttämään $\pm$ nykyinen palvelutaso. Oppilaiden vähentyessä opetusryhmien lukumäärä vähenee luonnollisesti myös muualla.
 - **Karsia palveluita**
 - Nykyisen palveluverkon ylläpito tarkoittaa säästöjen hakemista muualta. Tämä tarkoittaa luopumista mahdollisuudesta ryhmien jakamiseen, iltapäivätoiminnasta, ohjaajapalveluista, kuljetuksista, tukipalveluista, oppimateriaalista, retkistä ym. Samalla eriarvoisuus kasvaa, kun joissakin kouluissa on miniryhmiä, toisissa kouluissa erittäin suuria ryhmiä.

Pirstaleisen kouluverkon haasteita 1/2

- Pienenevät ryhmät aiheuttavat haasteita opetuksen järjestämiselle.
- Pedagogisesti haastavaa opettaa kolmea ikäryhmää kerralla (kaksiopettajainen koulu).
- Taloudellisesti kestänytöntä opettaa alle 10 oppilaan yhdysluokkaa.
- Taito- ja taideaineissa on huomioitava myös oppitunneilla tapahtuva ryhmätoiminta (joukkuelajit, ryhmämusisointi jne.), mikä on vaikea saada toimimaan, jos luokkakoko on liian pieni.
- OPS:n sisällöt eivät tue useiden luokkien yhdistämistä, koska opetettavat sisällöt ja lapsen valmiudet, kasvu ja kehitys ovat eri tasolla esim. 1. ja 3. –luokkalaisella.

Pirstaleisen kouluverkon haasteita 2/2

- Tuen uudistuksen myötä kaikilla kouluilla tulee toteutua samantasoinen tuki, oppilaan oikeus riippumatta koulupaikasta.
 - Samanaikaisopettajuus on haasteellisempaa järjestää pienellä koululla.
 - Kaikilla lapsilla on oikeus saada osana koulun perustoimintaa oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt ja järjestettävä. ennakoivia tukitoimia sekä tuen tarpeen arvioinnin perusteella oppilaskohtaisia tukitoimia.
 - Kaikilla kouluilla tulee olla tarjolla erityisopettajan ja tarvittaessa myös erityisluokanopettajan antamaa opetusta.
 - Pienellä koululla laskennallinen ryhmäkohtaisen tuen tuntimäärä riittämätön oppilaiden tarpeisiin nähden.
 - Pienillä kouluilla erityisopettaja on vain osan viikosta, lukujärjestysteknisesti haasteellista, jos esim. äidinkielessä oppilaskohtaista tukea tarvitsevia oppilaita.
 - Jos vahvinta oppilaskohtaista tukea tarvitsevia oppilaita on enemmän kuin viisi, joudutaan palkkaamaan uusi opettaja, koska oppilaita ei voi ryhmitellä joustavasti rinnakkaisluokkien kesken.
 - Asuinkeskusten alueilla ryhmäkoot paisuvat, koska suhteellisesti suuri määrä resurssia ohjautuu pienten yksiköiden ylläpitämiseen. Oppilaiden oikeus yhdenvertaiseen perusopetukseen ei toteudu Raahan kaupungissa.

Pirstaleisen päiväkotiverkoston haasteita

- Jo nyt kelpoisten varhaiskasvatuksen opettajien ja varhaiskasvatuksen erityisopettajien saaminen kaikkiin yksiköihin on haasteellista.
- Määräaikaisia opettajia paljon, koska ei-kelpoisia ei voida valita vakinaisiin tehtäviin.
- Pienissäkin yksiköissä henkilöstömäärän on toteuduttava mitoitusmukaisesti. Etäryhmiin tarvitaan yleensä suhteessa enemmän henkilökuntaa, vaikka lapsia vähemmän (tilojen haasteet, muut kuin tehtävänkuvan mukaiset työt jne.).
- Pienissä yksiköissä haavoittuvuus, ei voida kierrättää henkilöstöä talon sisällä, jos ei saada esim. kelpoista sijaista. Johtajan läsnäolo mahdoton kaikissa etäryhmissä.
- Etäryhmät haastavia tiloiltaan, koska eivät ole suunniteltu päiväkodeiksi (muun muassa epäkäytännölliset tilat, jakotilojen puute, ruokajakelu, nukkumapaikat, wc-tilat, riittävä sisäilma jne.).



Taloudelliset vaikutukset ja säästöt

Esitys palveluverkkoratkaisusta ja taloudelliset vaikutukset

TASAPAINOTTAMISOHJELMA VV. 2023 - 2030

TOIMENPITEET:	(1 000 €)	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Kum. €
(+ etumerkki= tulolisäys tai menosäästö / - etumerkki=menolisäys)										
Tulevaisuuslautakunta:										
Esitetään lakkautettavaksi seuraavat yksiköt:										
<u>Opetus:</u>										
Suljetaan Olkijoen ja Jokelan koulut lukuvuoden 2025-2026 jälkeen.										
=kustannusvaikutus yhteensä, josta		133	297	297	347	385				1 459
- opetus, molemmat yhteensä netto (huomioitu kulj.kust.lisäys)		54	108	108	158	196				624
- tilahallinta, Jokela		30	90	90	90	90				390
- tilahallinta, Olkijoki		20	40	40	40	40				180
- ateriapalvelut, Jokela		5	10	10	10	10				45
- ateriapalvelut, Olkijoki		3	7	7	7	7				31
- siivouspalvelut, Jokela		12	23	23	23	23				104
- siivouspalvelut, Olkijoki		10	19	19	19	19				86
Suljetaan Tikkalan koulu lukuvuoden 2025-2026 jälkeen.										
=kustannusvaikutus yhteensä, josta		121	286	286	286	286				1 265
- opetus		74	191	191	191	191				838
- tilahallinta		20	40	40	40	40				180
- ateriapalvelut		8	17	17	17	17				76
- siivouspalvelut		19	38	38	38	38				171

Esitys palveluverkkoratkaisusta ja taloudelliset vaikutukset

Varhaiskasvatus:

Saloisten päiväkodin Vekkula-yksikkö suljetaan syksystä 2026 lukien

=kustannusvaikutus yhteensä, josta

- henkilöstömenot
- tilahallinta (sisältyy Tikkanen koulun lukuun)
- ateriapalvelut
- siivouspalvelut

58	145	145	145	145	638
50	128	128	128	128	562
3	7	7	7	7	31
5	10	10	10	10	45

Satulehdon päiväkodin Nassikat-yksikkö suljetaan syksystä 2026 lukien

=kustannusvaikutus yhteensä, josta

- henkilöstömenot
- tilahallinta (kaupungin omistama huoneisto, vastike jää)
- ateriapalvelut
- siivouspalvelut

42	105	105	105	105	462
35	90	90	90	90	395
0	0	0	0	0	0
2	5	5	5	5	22
5	10	10	10	10	45

Satulehdon päiväkodin Kesälä-yksikkö suljetaan syksystä 2027 lukien

=kustannusvaikutus yhteensä, josta

- henkilöstömenot
- tilahallinta
- ateriapalvelut
- siivouspalvelut

71	176	176	176	599
58	148	148	148	502
2	5	5	5	17
4	9	9	9	31
7	14	14	14	49

Tulevaisuuslautakunta yhteensä:

0	0	0	354	904	1 009	1 059	1 097	4 423
----------	----------	----------	------------	------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Säästöpotentiaali

Palveluverkkoa tiivistämällä säästöjä on mahdollista saada mm.:

- Henkilökunnan palkkakustannuksista
 - Hyödynnetään eläköitymiset.
 - Vähennetään määräaikaisen henkilöstön määrää.
 - Ei irtisanomisia.
- Kiinteistöhoitokustannuksista (sis. mm. lämmityksen, sähkön ja ulkoalueiden päivittäishuolto talvella).
- Ateria- ja puhtauspalveluista
 - Ateriapalveluiden osalta ruoan kuljetus ja jakaminen.
- Vuokrakustannuksissa
 - Väliaikaistilat.

Lisää kustannuksia tulee:

- Kuljetuskustannukset, nämä on laskettu mukaan kokonaissäästölaskelmaan.
- Matkalippukustannukset julkista reittiä käyttäville, tilauskuljetus niiltä osin, kun julkista reittiä ei ole käytettävissä tai matka-aika sitä käyttäen muodostuu liian pitkäksi.
- Hyödynnetään nykyisiä koulukuljetussopimuksia, reititetään uudestaan.

Säästöt Jokelan ja Olkijoen koulujen osalta

- Palveluverkon tiivistämisellä pohjoisella alueella on saavutettavissa säästöjä
- Nykyisen neljän yksikön oppilaat keskitetään kahteen yksikköön, Pattasiin ja Harakkamäkeen
 - Ve 1: Kaikki ikäluokan lapset samaan kouluun molemmista
 - Ve 2: Kaikki Jokelan lapset Pattasiin, kaikki Olkijoen koulun lapset Harakkamäelle.
- Suljetaan Jokelan ja Olkijoen koulut lukuvuoden 2025-2026 jälkeen, oppilaat mahtuvat Pattasiin ja Harakkamäkeen
 - kustannusvaikutus v. 2026 133 000€ (5kk) vs. tilanteeseen, jossa kaikki koulut jatkavat
 - kustannusvaikutus v. 2027 297 000€ (12kk) vs. tilanteeseen, jossa kaikki koulut jatkavat
 - kustannusvaikutus v. 2028 297 000€ (12kk) vs. tilanteeseen, jossa kaikki koulut jatkavat
 - kustannusvaikutus v. 2029 347 000€ (12kk) vs. tilanteeseen, jossa kaikki koulut jatkavat
 - kustannusvaikutus v. 2030 385 000€ (12kk) vs. tilanteeseen, jossa kaikki koulut jatkavat.
- Laskelmissa on huomioitu myös kuljetuskustannusten kasvaminen, kuljetusten koulukohtaista tarkkaa hintaa on vaikea arvioida muuten kuin reittiliikenteen lippuja käyttävien osalta, koska samoissa kuljetuksissa kulkee myös yläkoululaisia. Kuljetuksille on kuitenkin varattu laskelmissa sekä matkalippuhinnat kaikille kuljetukseen oikeutetuille, että tilauskuljetusta lapsille, jotka ovat oikeutettuja kuljetukseen, mutta eivät voi hyödyntää reittiliikennettä. Oikeus koulukuljetukseen arvioidaan koulukuljetussuunnitelman mukaisesti matkan, reitin vaarallisuuden (tutkitun) tai terveydellisissä syissä lääkärintodistuksen perusteella.
- Kustannukset arvioitu tämänhetkisellä kustannustasolla, henkilöstösäästöt syntyvät määräaikaisen henkilöstön vähenemisestä, kun vakinaisessa virassa tai toimessa olevat siirtyvät toisille kouluille.
- Mikäli ratkaisuja lykätään, siirtyvät säästöpotentiaalit aina vuodelle eteenpäin, ensimmäisen vuoden säästöt voivat kohdentua vain viidelle kuukaudelle.

Jokelan koulun kustannukset (tilahallinta) 2023-2025 kesäkuu

Tilahallinta Jokela vuosi 2023

	TOIMINTAKULUT	€	
**	Henkilöstökulut yhteensä	-7 361	
*	Palvelujen ostot	-8 584	
	Lämmityskulut	-13 221	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
	Sähkömaksut	-34 854	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
*	Aineet,tarvikkeet, tavarat	-52 249	
*	Vuokramenot	-31 200	
***	TOIMINTAKULUT	-99 394	

Tilahallinta Jokela vuosi 2024

	TOIMINTAKULUT	€	
**	Henkilöstökulut yhteensä	-12 332	
*	Palvelujen ostot	-15 433	
	Lämmityskulut	-11 354	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
	Sähkömaksut	-27 219	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
*	Aineet,tarvikkeet, tavarat	-56 881	
*	Vuokramenot	-31 697	
*	Muut toimintakulut	151	
***	TOIMINTAKULUT	-116 192	

Tilahallinta Jokela vuosi 2025 kesäkuuhun saakka

	TOIMINTAKULUT	€	
**	Henkilöstökulut yhteensä	-4 411	
*	Palvelujen ostot	-5 902	
	Lämmityskulut	-5 431	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
	Sähkömaksut	-13 832	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
*	Aineet,tarvikkeet, tavarat	-24 643	
*	Vuokramenot	-15 600	
***	TOIMINTAKULUT	-50 556	

Olkijoen koulun kustannukset (tilahallinta) 2023-2025 kesäkuu

Tilahallinta Olkijoki vuosi 2023

	TOIMINTAKULUT	€	
**	Henkilöstökulut yhteensä	-7 241	
*	Palvelujen ostot	-9 200	
	Lämmityskulut	-25 056	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
	Sähkömaksut	-14 555	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
*	Aineet,tarvikkeet, tavarat	-41 464	
*	Vuokramenot	-650	
***	TOIMINTAKULUT	-58 555	

Tilahallinta Olkijoki vuosi 2024

	TOIMINTAKULUT	€	
**	Henkilöstökulut yhteensä	-14 977	
*	Palvelujen ostot	-23 737	
	Poltto-ja voiteluaineet	-4 958	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
	Lämmityskulut	-22 602	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
	Sähkömaksut	-11 461	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
*	Aineet,tarvikkeet, tavarat	-42 150	
*	Vuokramenot	-332	
***	TOIMINTAKULUT	-81 194	

Tilahallinta Olkijoki vuosi 2025 kesäkuuhun saakka

	TOIMINTAKULUT	€	
**	Henkilöstökulut yhteensä	-7 473	
*	Palvelujen ostot	-8 483	
	Poltto-ja voiteluaineet	-4 990	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
	Lämmityskulut	-6 028	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
	Sähkömaksut	-5 583	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
*	Aineet,tarvikkeet, tavarat	-19 777	
***	TOIMINTAKULUT	-35 732	

Säästöt Tikkanan koulun osalta

- Palveluverkon tiivistämisellä eteläisellä alueella on saavutettavissa säästöjä
- Nykyisen kolmen yksikön oppilaat kahteen yksikköön, Haapajoelle ja Honganpaloön mahtuu lisää oppilaita Tikkanan koulun verran jo nyt, vastaanottava koulu valitaan järkevän kuljetussuunnan mukaisesti, jotta oppilaille muodostuu mahdollisimman lyhyt kuljetusaika
- Suljetaan Tikkanan koulu lukuvuoden 2025-2026 jälkeen, oppilaat mahtuvat sujuvasti Honganpaloön ja Haapajoelle
 - kustannusvaikutus v. 2026 121 000€ (5kk) vs. tilanteeseen, jossa kaikki koulut jatkavat
 - kustannusvaikutus v. 2027 286 000€ (12kk) vs. tilanteeseen, jossa kaikki koulut jatkavat
 - kustannusvaikutus v. 2028 286 000€ (12kk) vs. tilanteeseen, jossa kaikki koulut jatkavat
 - kustannusvaikutus v. 2029 286 000€ (12kk) vs. tilanteeseen, jossa kaikki koulut jatkavat
 - kustannusvaikutus v. 2030 286 000€ (12kk) vs. tilanteeseen, jossa kaikki koulut jatkavat
- Laskelmissa on huomioitu myös kuljetuskustannusten maltillinen kasvaminen, Tikkanan oppilaat ovat jo suurimmalta osin kuljetuksessa ja kuljetuskustannuksia syntyy jo nyt, Haapajoen koululla noin ¼ oppilaista on kuljetuksessa, Honganpalon koululla kuljetuksessa on 2 oppilasta
- Kustannukset arvioitu tämänhetkisellä kustannustasolla, henkilöstösäästöt syntyvät määräaikaisen henkilöstön vähenemisestä, kun vakinaisessa virassa tai toimessa olevat siirtyvät toisille kouluille
- Mikäli oppilasmääräkehitys jatkuu samanlaisena, viimeistään lukuvuoden 2030-31 jälkeen kaikki eteläisen alueen alakoulujen oppilaat mahtuisivat yhdelle osittain kaksisarjaiselle koululle, jolloin on mahdollisuus edetä aluekoulumalliin.

Tikkalan koulun kustannukset (tilahallinta) 2023-2025 kesäkuu

Tilahallinta Tikkala vuosi 2023

	TOIMINTAKULUT	€	
**	Henkilöstökulut yhteensä	-8 183	
*	Palvelujen ostot	-9 164	
	Lämmityskulut	-32 523	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
	Sähkömaksut	-25 154	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
*	Aineet,tarvikkeet, tavarat	-62 428	
*	Vuokramenot	-8 006	
***	TOIMINTAKULUT	-87 781	

Tilahallinta Tikkala vuosi 2024

	TOIMINTAKULUT	€	
**	Henkilöstökulut yhteensä	-11 024	
*	Palvelujen ostot	-13 629	
	Lämmityskulut	-30 223	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
	Sähkömaksut	-19 448	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
*	Aineet,tarvikkeet, tavarat	-55 156	
*	Vuokramenot	-8 737	
***	TOIMINTAKULUT	-88 546	

Tilahallinta Tikkala vuosi 2025 kesäkuuhun saakka

	TOIMINTAKULUT	€	
**	Henkilöstökulut yhteensä	-3 414	
*	Palvelujen ostot	-7 015	
	Lämmityskulut	-17 514	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
	Sähkömaksut	-10 063	Kulu sisältyy aineet, tarvikkeet, tavarat-kohtaan
*	Aineet,tarvikkeet, tavarat	-32 358	
*	Vuokramenot	-3 822	
***	TOIMINTAKULUT	-46 609	

Säästöt Nassikat-ryhmän osalta

- Lapsimäärä vähenee koko kaupungissa
- Kaikille lapsille voidaan tarjota paikat muista yksiköistä elokuussa 2026
- Suljetaan Satulehdon päiväkodin Nassikat yksikkö heinäkuun 2026 jälkeen
 - kustannusvaikutus v. 2026 42 000€ (5kk)
 - kustannusvaikutus v. 2027 105 000€ (12kk)
 - kustannusvaikutus v. 2028 105 000€ (12kk)
 - kustannusvaikutus v. 2029 105 000€ (12kk)
 - kustannusvaikutus v. 2030 105 000€ (12kk)
- Kustannukset arvioitu tämänhetkisellä kustannustasolla, henkilöstösäästöt syntyvät määräaikaisen henkilöstön vähenemisestä, kun vakinaisessa virassa tai toimessa olevat siirtyvät Satulehdon päätalolle tai toisille päiväkodeille.

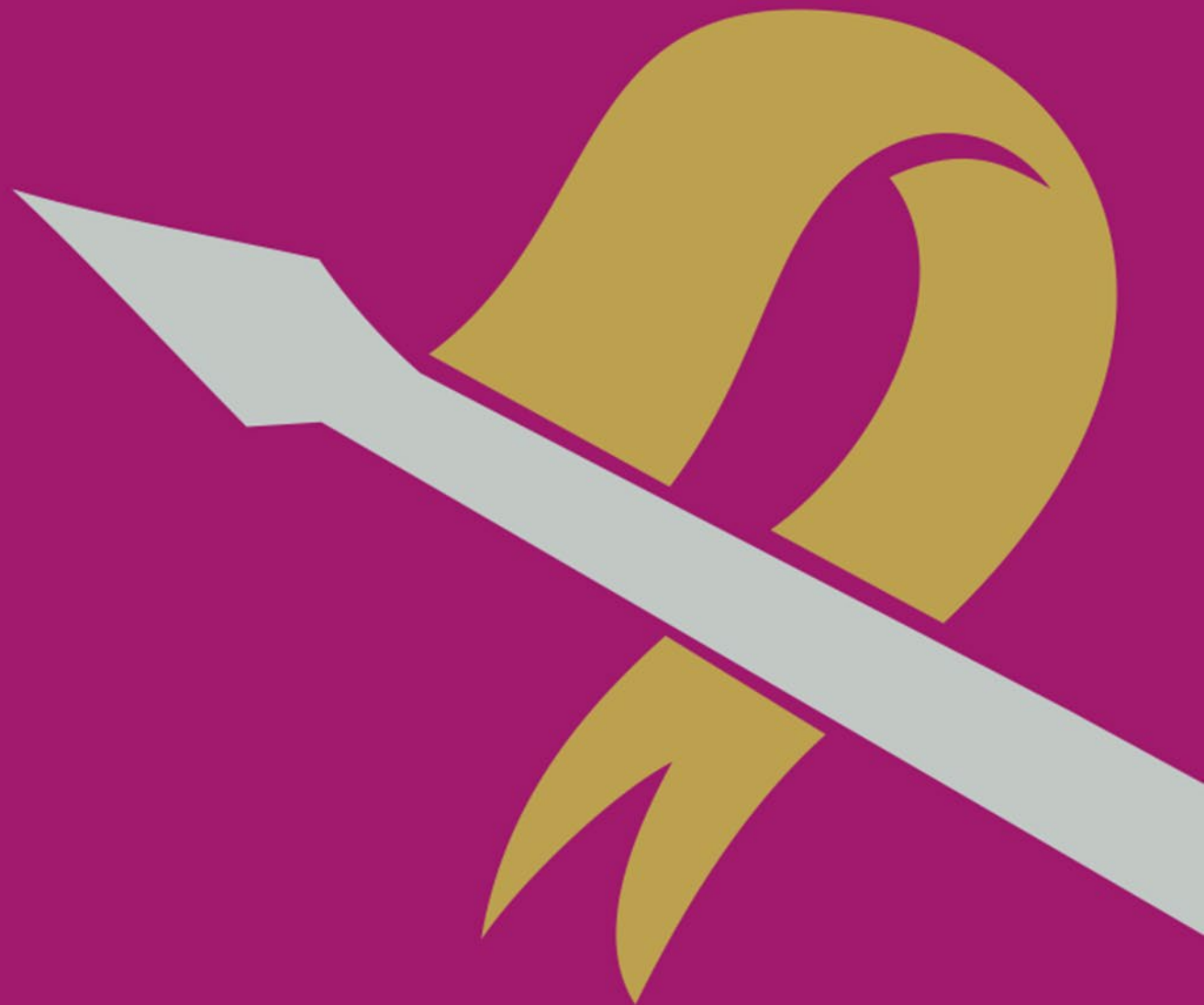
Säästöt Kesälä-ryhmän osalta

- Lapsimäärä vähenee koko kaupungissa
- Kaikille lapsille voidaan tarjota paikat muista yksiköistä elokuussa 2027
- Suljetaan Satulehdon päiväkodin Kesälä yksikkö heinäkuun 2027 jälkeen
 - kustannusvaikutus v. 2026 71 000€ (5kk)
 - kustannusvaikutus v. 2027 176 000€ (12kk)
 - kustannusvaikutus v. 2028 176 000€ (12kk)
 - kustannusvaikutus v. 2029 176 000€ (12kk)
 - kustannusvaikutus v. 2030 176 000€ (12kk)
- Kustannukset arvioitu tämänhetkisellä kustannustasolla, henkilöstösäästöt syntyvät määräaikaisen henkilöstön vähenemisestä, kun vakinaisessa virassa tai toimessa olevat siirtyvät Satulehdon päätalolle tai toisille päiväkodeille.

Säästöt Vekkulan yksikön osalta

- Lapsimäärä vähenee, kaikille lapsille voidaan tarjota paikat muista yksiköistä elokuussa 2026
- Suljetaan Saloisten päiväkodin Vekkulan yksikkö heinäkuun 2026 jälkeen
 - kustannusvaikutus v. 2026 58 000€ (5kk)
 - kustannusvaikutus v. 2027 145 000€ (12kk)
 - kustannusvaikutus v. 2028 145 000€ (12kk)
 - kustannusvaikutus v. 2029 145 000€ (12kk)
 - kustannusvaikutus v. 2030 145 000€ (12kk)
- Laskelmissa on huomioitu myös esikoululaisten kuljetuskustannukset yhteiskuljetuksessa alakoululaisten kanssa
- Kustannukset arvioitu tämänhetkisellä kustannustasolla, henkilöstösäästöt syntyvät määräaikaisen henkilöstön vähenemisestä, kun vakinaisessa virassa tai toimessa olevat siirtyvät toisille kouluille

Yhteenveto,
aikataulu ja
kysymykset



Yhteenvedo

- Vaikka toimenpiteillä voidaan saavuttaa merkittäviä säästöjä, tilannetta tulee tarkastella myös toiminnallisesti ja pedagogisesti.
- Sopivan kokoiset yksiköt, jotka palveluverkkouudistuksen jälkeen muodostuisivat, palvelisivat kaikkia varhaiskasvatuksen lapsia ja koulujen oppilaita yhdenvertaisesti.
 - Opetuksen järjestäminen pedagogisesti järkevän kokoisissa ryhmissä kaikissa kaupungin yksiköissä.
 - Tuen resurssin järkevä hyödyntäminen ja riittävän tuen tarjoaminen kaikille.
 - Henkilöstömäärän optimointi ja samankokoiset ryhmäkoot riippumatta koulusta.
 - Rekrytointi ja erityisosaaminen, erityisesti taito- ja taideaineet sekä kielet.
 - Sosiaaliset suhteet ikätovereihin.
 - Valinnaisainetarjonta moni- ja tasapuolisempi.
 - Harrastamisen Suomen mallin kerhojen tarjonta moni- ja tasapuolisempi.
 - Iltapäivätoiminnan ryhmän muodostamisen raja toteutuisi todennäköisemmin, nyt ryhmiä ei muodostu pienille kouluille.
- Ennen päätöksentekoa on järjestetty kuulemiset viikolla 40 ja tehdään ennakkovaikutusten arviointi (sis. myös lapsivaikutusten arvioinnin).
- Yhtään päätöstä ei ole vielä tehty.

- Kuulemiset 30.9.-3.10.2025.
- Kommentit sähköpostilla viimeistään 16.10.2025 klo 14 mennessä osoitteeseen: opetustoimi@raahe.fi.
- Tulevaisuuslautakunta 21.10.2025 (päätetty järjestää ylimääräinen kokous palveluverkkoasiasta).
- Kaupunginhallitus 4.11.2025.
- Kaupunginvaltuusto 10.11.2025.
- Mikäli päätökset lakkauttamisesta tehdään
 - Toiminta yksiköissä jatkuu normaalisti kevätlukukauden ajan.
 - Tammikuussa käynnistetään neuvottelut henkilöstön siirtymisistä.
 - Kevään aikana laaditaan oppilaille ryhmäytämissuunnitelma, jonka toimeenpano käynnistetään jo toukokuussa.
 - Elokuussa 2026 oppilaat ohjataan uusiin kouluihin ja varhaiskasvatuksen yksiköihin.

Kuulemistilaisuuksissa esille tulleita kysymyksiä

1/5

Mihin säästöarvio perustuu? Lasketaanko säästöä / oppilas?

- Kokonaiskustannustaso, jossa on huomioitu kaikki opetuksen järjestämisestä aiheutuvat kustannukset, ml. henkilöstökustannukset, teknisen puolen kustannukset (lämmitys, vesi, sähkö, ateria- ja puhtauspalvelut) sekä kuljetuskustannukset.
- Opetuksen järjestämisen säästöt muodostuvat opettajatarpeen vähenemisestä niiltä osin, kun oppilaita voidaan sijoittaa olemassa oleviin ryhmiin.

Modulien vuokrat tämän hetken hinnoilla

- Jokelan moduli 2600€/kk alv 0 %.
- Harakkamäen moduli 6080€/kk alv 0 %.

Onko säästöjä verrattu mahdollisiin lisäkustannuksiin (kuljetukset, tukipalvelut, erityisopetus)?

- Nämä on huomioitu kokonaislaskelmassa.

Onko säästöjä arvioitu pitkällä aikavälillä vai vain lyhyellä tähtäimellä?

- Kolmen vuoden suunnittelukaudella euromääräiset, toiminnallisesti vuoteen 2031 saakka, johon tiedetään syntyneiden lasten määrät.

Kuulemistilaisuuksissa esille tulleita kysymyksiä

2/5

Onko päätöksenteossa käytetty lapsivaikutusten arviointia (LAVA)?

- Ennen lautakunnan käsittelyä toimitetaan eri osa-alueiden vaikutuksia arvioiva EVA, joka sisältää myös lapsivaikutusten arvioinnin.

Miksi kouluratkaisuihin on esitetty isoja investointeja samoille vuosille, joihin on tehty säästösuunnitelma?

- Pattasten yläkoulu tarvitsee erikoisluokkatilat, tämä täytyy tehdä joka tapauksessa, koska niitä ei ole tällä hetkellä.
- Pattasten koulu tarvitsee uudet liikuntatilat, tämä täytyy tehdä joka tapauksessa.

Miksi ei säästetä muualta?

- Kaikki toiminnot käydään läpi, koska säästötoimia on tehtävä säännöllisesti.

Yhdistysmissopimus Pattijoki – Raahe määrittelee oppilasmäärän koulun säilyttämiselle (20)

- Yhdistysmissopimuksen ehtojen voimassaoloaika on kolme vuotta (laadittu 2003).

Kuulemistilaisuuksissa esille tulleita kysymyksiä

3/5

Miksi ei kuljeteta keskustasta kylille?

- Mikäli alueella on koulu, ei voida osaa koulun oppilaista kuljettaa toisaalle ja osaa jättää alueen kouluun
- Kylien kouluihin ei mahdu minkään koulun oppilaat kokonaisuudessaan, johtuen tarvittavien luokkatilojen määrästä.
- Ei ole järkevää suunnittelua lakkauttaa kokonaista isompaa koulua ja siirtää oppilaita kyläkouluun yksittäin, koska kuljetukset olisivat täysin uusi menoerä.
- Muilla kouluilla järjestetään alueellista erityisopetusta, alueellista pienluokkaopetusta ja valmistavaa opetusta, jotka vaativat omat luokkatilansa, näihin ei ole tiloja kylien kouluilla.
- Jouduttaisiin mittaviin kuljetuksiin, jotka mitätöivät järjestelyistä syntyneet säästöt.
- Mikäli asuinpaikkatilastojen ja syntyvyystilastojen kulku jatkuu nykyisen suuntaisena, keskustan alueen tiivistämiskäytöt ja eteläisen alueen aluekoulumaliin eteneminen 2030 jälkeen.

Kuulemistilaisuuksissa esille tulleita kysymyksiä

4/5

Miten mahtuu nykyisiin kouluihin?

- Olkijoki, Jokela -> Harakkamäki, Pattanen.
- Ve 1: Kaikki ikäluokan lapset samaan kouluun molemmista.
- Ve 2: Kaikki Jokelan lapset Pattasiin, kaikki Olkijoen koulun lapset Harakkamäelle
- Tikkala -> Haapajoki, Honganpalo.
- Alueellisesti niin, että kuljetusaika ja -matka olisi mahdollisimman lyhyt.
- Hyödynnetään olemassa olevat reitit (reitti53) niiltä osin, kun kuljetus- ja odotusaika muodostuu inhimilliseksi.
- Saman perheen ja välittömän lähialueen lapset samalle koululle.

Kuulemistilaisuuksissa esille tulleita kysymyksiä

5/5

Miten oppilaat sijoittuvat yläkouluihin muutoksen jälkeen?

- Kun kuljetussuunnat on olemassa, oppilaat pääsevät yläkouluihin samaan suuntaan.
- Harakkamäki, Pattanen -> Pattasten yläkoulu.
- Haapajoki, Honganpalo -> Saloisten yläkoulu.

Miten kuljetukset järjestetään?

- Reittiliikenteen (Siikajoki-Raahe, reitti 52 ja reitti 53) hyödyntäminen.
- Mikäli kuljetukseen ei voida hyödyntää olemassa olevaa reittiä, käytetään tilauskuljetuksia.
- Tikkanen koulun kuljetukseen käytettävät kaksi koulukuljetusautoa reititetään uudestaan.

Tarvitaanko uusia rakennettavia tai vuokrattavia luokkatiloja muutosten vuoksi?

- Ei tarvita.

Kommentit sähköpostilla viimeistään

16.10.2025 klo 14 mennessä

opetustoimi@raahe.fi



